

# 4. Superando la trampa del ingreso medio: cómo crecer más

Juan Andrés Fontaine  
Jorge Quiroz  
Klaus Schmidt-Hebbel



Propuestas  
para un Chile mejor

Grupo Res Publica Chile

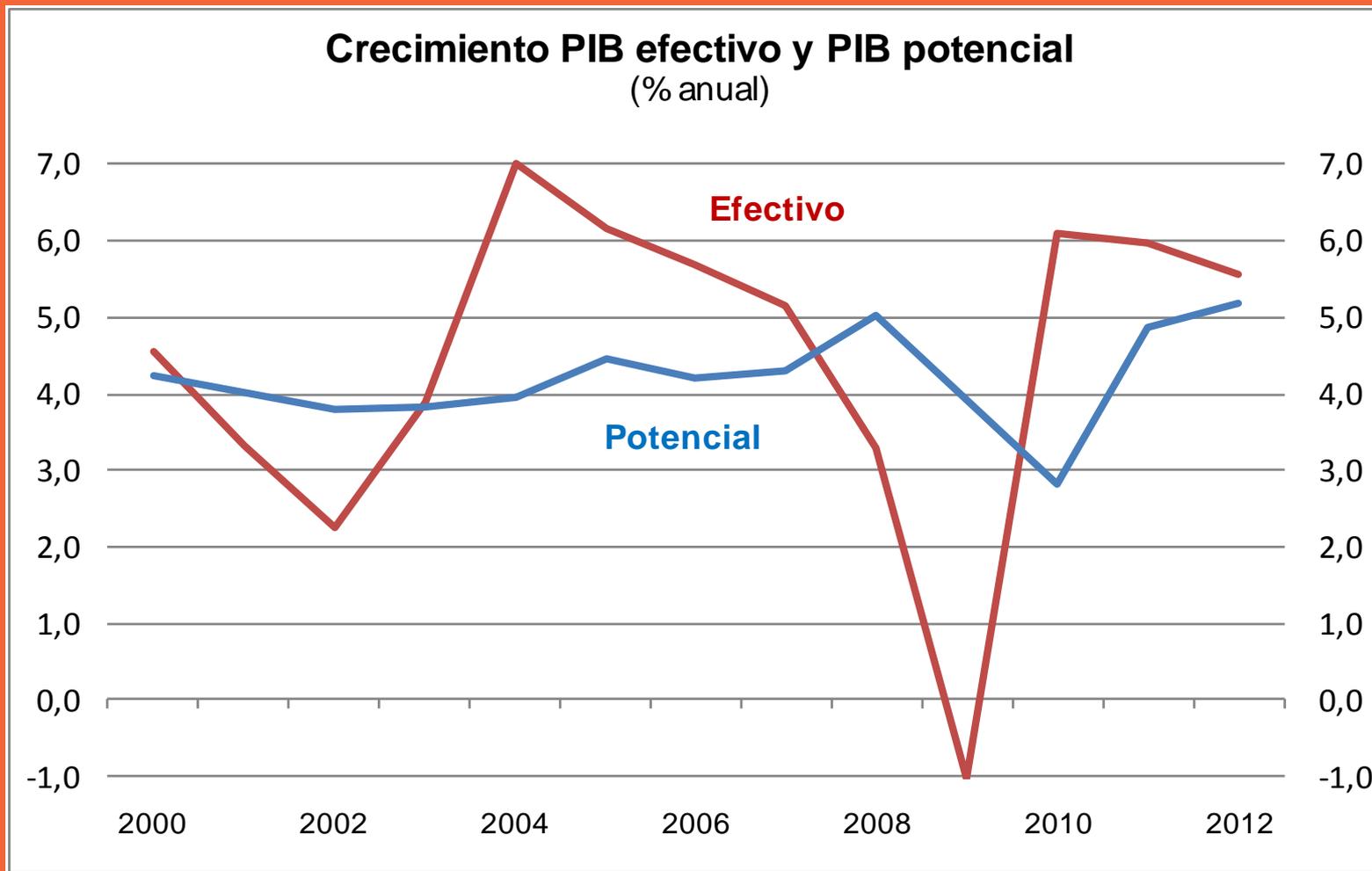
# Visión general

- **Crecimiento es condición necesaria, pero no suficiente, para alcanzar mayor bienestar.**
- **Tiene jerarquía superior entre los objetivos de políticas públicas: sirve en sí y para otras metas.**
- **Chile ha tenido desempeño sobresaliente en últimos 25 años: creció al 5,5% vs. el 3,6% del promedio mundial.**
- **Pero perdió fuerza: desde 7,6% en 1986-1997 a 3,7% en 1998-2011.**
- **Sorprendente “frenazo” de la productividad total de factores: crecimiento 0 o negativo en última década.**

# Principios inspiradores

- **Existen herramientas para acelerar el crecimiento potencial al 5,5% anual (desde 4,5% en última década).**
- **Crecimiento debe ser prioridad del gobierno (y de la sociedad): tomarse en serio el desafío de alcanzar el desarrollo.**
- **Esto implica: libre iniciativa y competencia; priorizar eficiencia, austeridad pública y privada; mantener estabilidad jurídica y macro; fortalecer capital social.**
- **Nueva política industrial: no.**

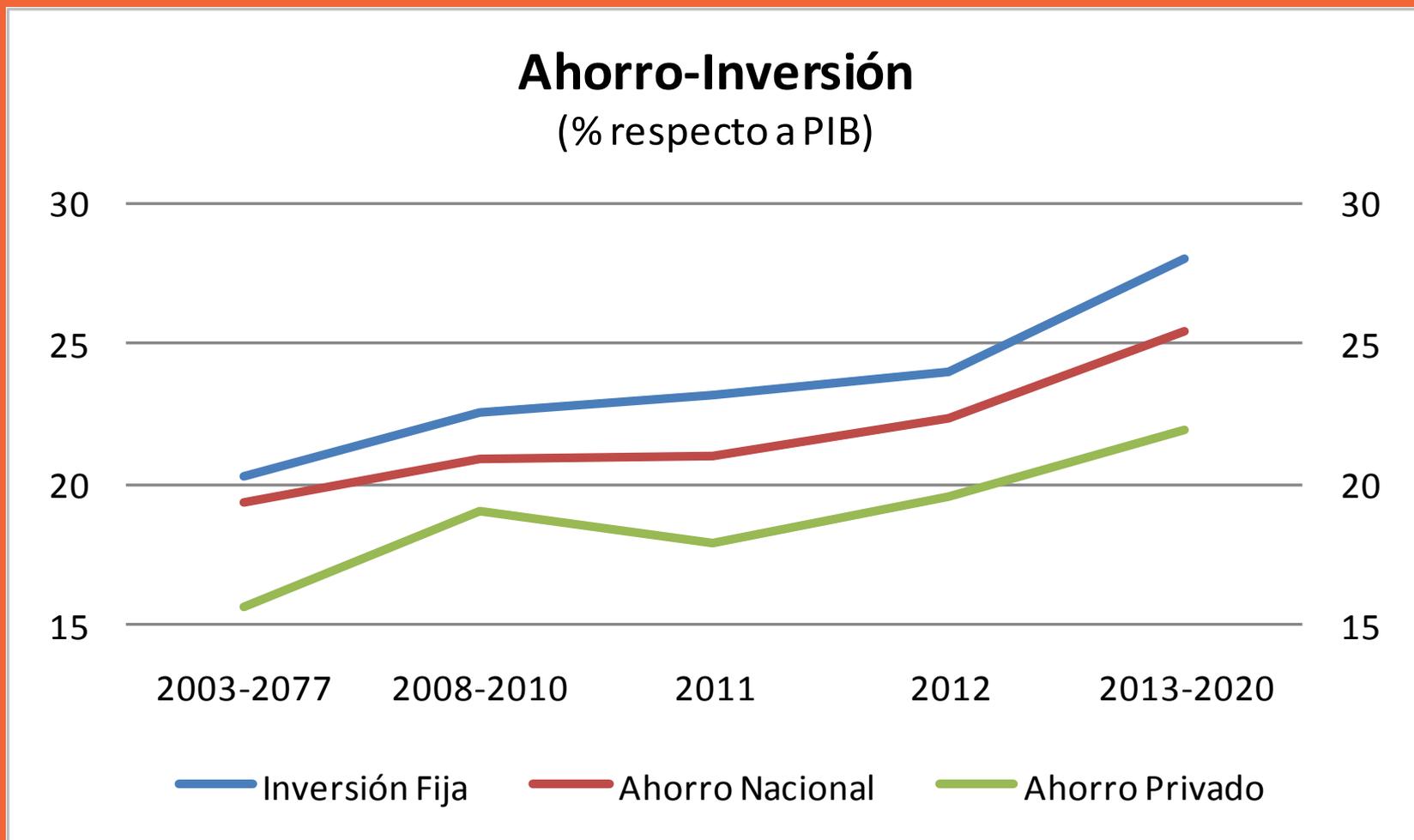
# Acelerando el crecimiento potencial



# Desafíos: inversión y productividad

- **Inversión:** subir tasa desde el 24% al 28%, esto es, US\$ 10.000 millones más por año.
- **Ahorro:** dado que ahorro externo está al límite de lo prudente (4%-5% del PIB), todo esfuerzo debe venir del ahorro nacional, público y privado.
- **Ahorro privado:** hoy 1/3 proviene de hogares y 2/3 de empresas (reinversión de utilidades-FUT).
- **Productividad:** superar estancamiento y elevarla al 1%-2% al año.

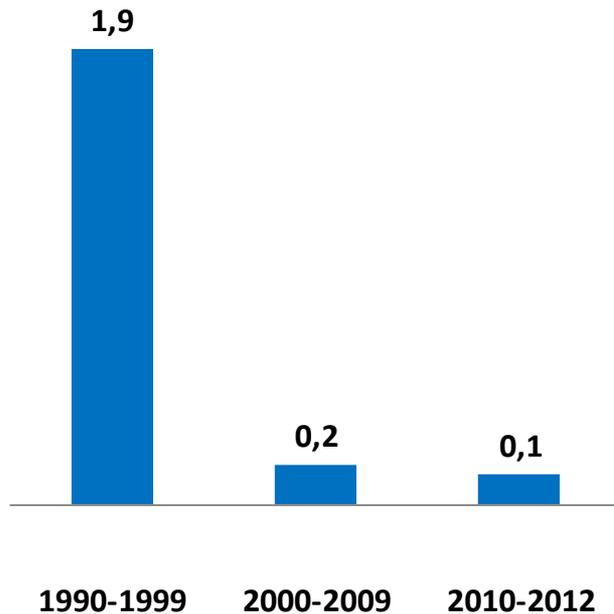
# Ahorro-Inversión: evolución



# Productividad de factores: evolución

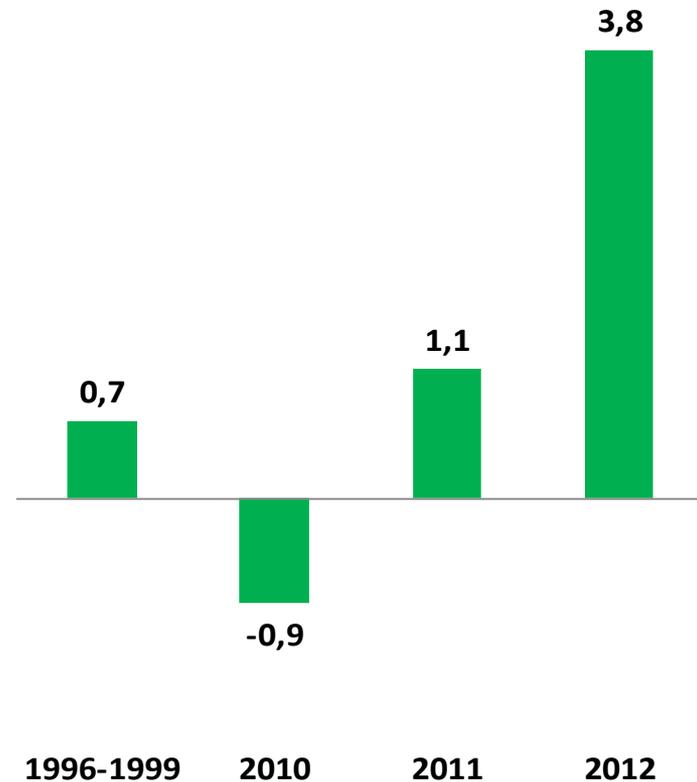
## Productividad Total de Factores

(var % trienio móvil)



## Productividad Laboral

(var % anual promedio)



# Propuesta 10: más ahorro previsional

- **Subir tasa de contribución desde 10% a 13% y edad de jubilación a 67 años para todos (gradualmente).**
- **Además: alza de tope imponible desde UF 70 a UF 80 y hacer imponible el 18% del sueldo que hoy no lo es (bonos colación, etc.).**
- **Impacto sobre pensiones: alza de 97% para mujeres y 47% para hombres.**
- **Impacto sobre ahorro: 1% a 2% del PIB.**

# Propuesta 11: regla fiscal

- **Pasar desde meta de balance fiscal cíclicamente ajustado (BCA) desde -1% a 0% (gradualmente).**
- **Impacto sobre ahorro nacional: 0,5% del PIB.**
- **Admitir calibración anticíclica en torno a dicha meta (por ejemplo, hoy meta sería más estricta para contener demanda agregada).**
- **Crear Consejo Fiscal por ley para hacer recomendaciones y monitorear regla.**
- **Transparentar más ejecución fiscal y cumplimiento de la regla.**

# **Propuesta 12: inmigración controlada**

- **Crecimiento crea empleos y presiona mercado laboral.**
- **No es conveniente apertura total para inmigración de trabajadores no calificados: limita alza de salarios.**
- **Excepción: trabajadores temporales no calificados (autorizar superar restricción del 15%).**
- **Para trabajadores calificados: puertas abiertas.**

# Propuestas 13 y 14: inversión pública

- **Nueva institucionalidad para la evaluación social de proyectos: dependencia, transparencia.**
- **Concesiones: nuevos mecanismos más flexibles para financiar concesiones.**

# Propuesta 15: atracción de inversiones

- **DL 600: se mantiene.**
- **Trato especial para nuevos aportes de inversión extranjera directa no minera: rebajar a 25% impuesto a la renta (primera categoría + adicional) por 10 años.**
- **Autorizaciones ambientales: despejar ambigüedades legales y demoras.**

# Propuestas 16 y 17: emprendimiento y libre competencia

- **Seguir facilitando creación de empresas: falta simplificar trámites de permisos de edificación, sanitarios y otros.**
- **Nueva ley de quiebras.**
- **Eliminar barreras de entrada: logística (ej. cabotaje), servicios financieros (movilidad, pagos electrónicos), mercado farmacéutico, distribución de electricidad.**
- **Propiedades fiscales: territorio (51%), borde costero, licencias deben ser objeto de acceso mediante licitaciones competitivas.**

# Propuesta 18: innovación

- **Rol del Estado:** eliminar obstáculos, facilitar coordinación, generar bienes públicos, compensar externalidades.
- **Clusters:** sí a su desarrollo natural; no a exigir pertenencia para apoyos.
- **Financiamiento de I+D:** fortalecer fondos concursables, capital humano avanzado, apoyo condicionado a universidades, incentivo tributario (aplicar, perfeccionar); meta: 1,5% del PIB en 10 años.
- **CORFO:** apoyo a emprendimientos innovadores de orientación global.

# Propuestas 19 y 20: institucionalidad para la innovación y la competitividad

- **Institucionalizar sistema de Innovación en Ministerio de Economía reformulado (incluyendo Conicyt).**
- **Crear Comisión de Competitividad (al estilo de la Productivity Commission de Australia).**
- **Modernizar Sistema de Empresas Públicas (SEP):**
  - Dar rol de holding
  - Incluir todas, menos Codelco
  - Transformarlas en S.A. y colocar 1/3 en bolsa
- **Recursos Naturales: modificaciones legales varias para mayor competitividad.**

# 4. Superando la trampa del ingreso medio: cómo crecer más

Juan Andrés Fontaine  
Jorge Quiroz  
Klaus Schmidt-Hebbel



Propuestas  
para un Chile mejor

Grupo Res Publica Chile